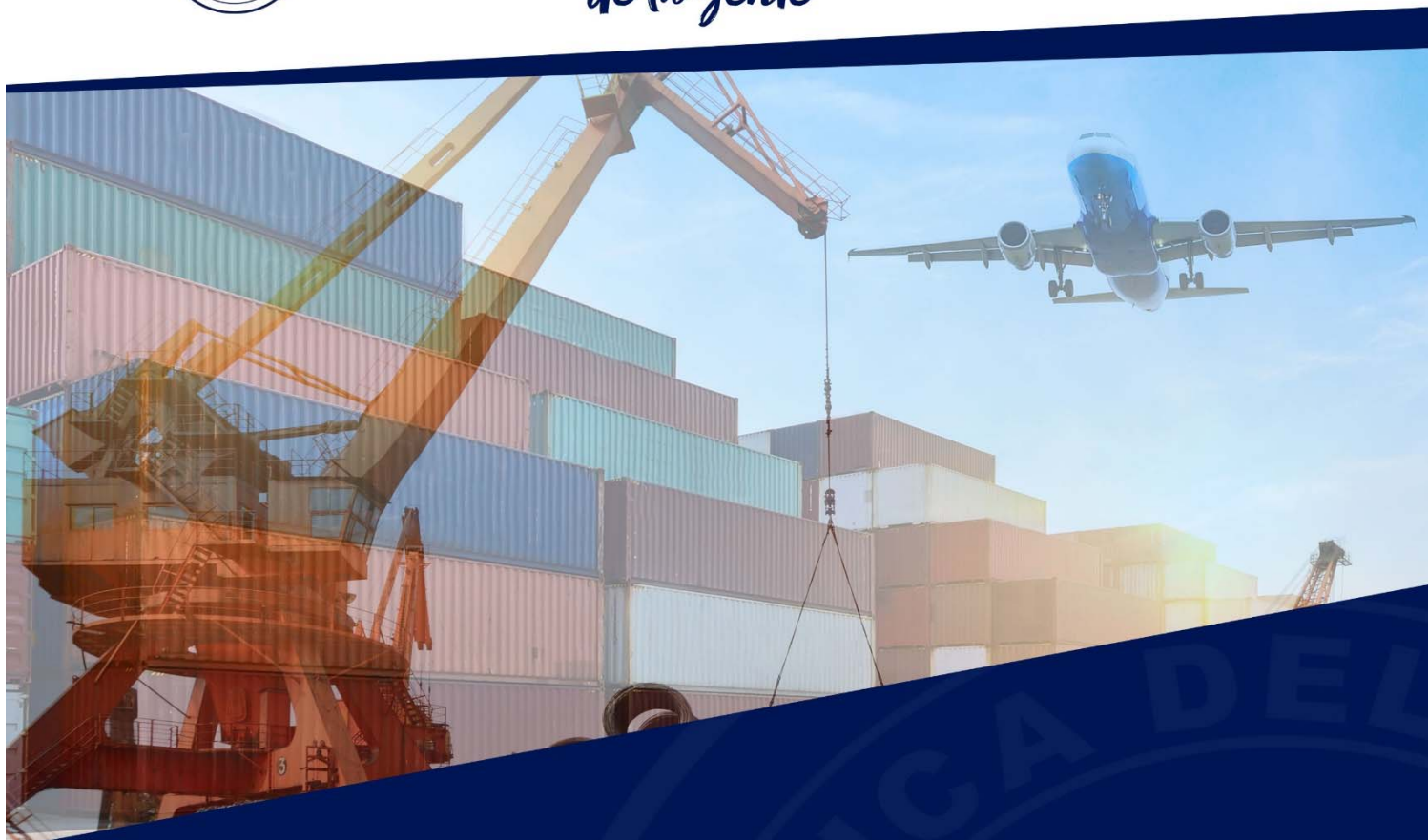




Ministerio de
HACIENDA

*Paraguay
de la gente*

**GOBIERNO
NACIONAL**



Boletín Informativo de la Dirección de Integración (BIDI)

Subsecretaría de Estado de Economía
Ministerio de Hacienda

Nro.: 12

Diciembre 2019

Hito histórico, apuesta al libre comercio y oportunidad para crecer

Transcurrieron exactamente 20 años, se concretaron 39 reuniones birregionales oficiales, se realizaron un importante número de intensas negociaciones informales y a nivel de Jefes Negociadores y se acumularon un sin número de anécdotas que jamás saldrán a la luz para que la Unión Europea y el MERCOSUR anuncien finalmente que se había llegado a un acuerdo.

Los fanáticos de la numerología deberían considerar al número 28 como particularmente importante dado que fue un 28 de junio de 1999, en la ciudad del *Cristo Redentor* (Rio de Janeiro), que autoridades del MERCOSUR y de la Unión Europea manifestaron la intención de negociar un Tratado de Libre Comercio y fue también un 28 de junio, pero del año 2019 en la ciudad del *Manneken Pis* (Bruselas) en que ambos bloques regionales llegaron a un acuerdo.

El acuerdo comercial MERCOSUR-Unión Europea (UE), es el primer acuerdo integral de asociación económica negociado por el MERCOSUR, que beneficiará a una población de aproximadamente 780 millones. El comercio bilateral entre ambos bloques asciende a más de USD 100 mil millones en comercio de bienes e implica un PIB conjunto de USD 22 billones.

La importancia del acuerdo con la UE radica en los números que este representa: una población de 508 millones de habitantes (3ra mayor población, después de China e India), un PIB de 19 billones de dólares, y es el 3er mayor actor del comercio mundial (detrás de EEUU e India).

Paraguay y la UE

La Unión Europea constituye el tercer destino comercial de las exportaciones paraguayas (el MERCOSUR y los Asociados al MERCOSUR ocupan el primer y el segundo lugar respectivamente). En la presente década, el 15% de las exportaciones paraguayas (1.254 millones de dólares anuales en promedio) se dirigieron al mercado europeo. Entre los principales productos exportados se destacan: el complejo sojero (harina o pellets, semillas y aceites), cueros, carne bovina refrigerada, arroz, azúcar de caña, carbón vegetal, aceites esenciales entre otros productos.

Para nuestro país, la Unión Europea es un socio comercial de suma importancia con un comercio bilateral total de USD 2.308 millones (2018). El bloque europeo tiene una participación total del 8,7% como destino de nuestras exportaciones y representa el 11,4% del origen de las importaciones paraguayas.

Ahora bien, veamos que ofrece la Unión Europea al MERCOSUR en materia de acceso a mercado. El primer dato importante a tener en cuenta es que desde el primer minuto de que el acuerdo entre en vigor, el 55% de los aranceles de la UE será eliminado en forma inmediata. En lenguaje más técnico se lo llama a esto desgravación inmediata, lo que implica que más de la mitad del universo de productos del MERCOSUR entrarán al bloque europeo con arancel cero.

Tomemos por un momento una lupa y veamos como beneficia esto al productor nacional. Dicen que una imagen vale más que mil palabras, en este caso una lista concreta de productos (no exhaustiva) de interés exportador paraguayos que tendrá un beneficio inmediato proporciona un significado más concreto que mil explicaciones técnicas. Entre los productos que podrán ingresar libre de aranceles se destacan los siguientes: frutas secas, té, harina o frutos de oleaginosas, grasas de animales, aceite de

¹ **Roberto E. Mernes Rabl**, Director de Integración de la Subsecretaría de Estado de Economía, Ministerio de Hacienda.

Las ideas y comentarios expresados en esta sección son de exclusiva responsabilidad del autor y no necesariamente representan la posición oficial del Ministerio de Hacienda del Paraguay.

soja/oliva, levaduras, cemento, abonos minerales o químicos, aceites esenciales, cueros y pieles, maletines, carteras de material textil, maderas aserradas, hojas para enchapado, calzados y parte de calzados, muebles de cocina, soportes de colchón, entre otros.

Un dato no menor es que en un plazo máximo de 10 años de que el acuerdo entre en vigencia, el 95% del universo arancelario podrá ingresar a la libre de aranceles. Esto da tiempo a los productores paraguayos a ir planificando su producción, a evaluar sus opciones y estar preparados para ese gran mercado europeo que siempre exige productos de calidad, cumpliendo los estándares internacionales pero que también premia pagando buenos precios.

Por otra parte, el 31 de diciembre de 2017 había caído el *Sistema Generalizado de Preferencias (SGP)*, figura por la cual la Unión Europea otorgaba condiciones preferenciales de acceso a su mercado a un determinado número de productos. Sin embargo, luego de arduas negociaciones y en el marco del acuerdo, Paraguay consiguió que cuatro familias de productos sigan beneficiándose de las condiciones preferenciales de acceso. Estos productos son: conservas de maíz, preparaciones en base a té o mate, preparaciones alimenticias, y preparaciones a base de sustancias odoríferas.

¿Qué dicen los estudios sobre este acuerdo?

En el año 2007, el Ministerio de Hacienda a iniciativa de la Dirección de Integración realizó un estudio² sobre la conveniencia de llevar adelante negociaciones de Tratado de Libre Comercio (TLC) con países o bloques de países. El análisis se realizó en base al *Modelo de Equilibrio General del GTAP (GlobalTrade Analysis Project)* y el mismo arrojó datos más que significativos para la República del Paraguay.

Conforme al estudio realizado, el acuerdo de libre comercio que mayor incremento generaría en el Producto Interno Bruto (PIB) es el que resultaría de un acuerdo entre el MERCOSUR y la Unión Europea. De hecho, ***las estimaciones indican que como efecto de la liberación comercial se produciría un incremento en el PIB real en torno al 1%***. Con referencia al comercio exterior, se estima que el ritmo de incremento de las exportaciones sea mayor que el de las importaciones por lo que es de esperar un escenario donde se observe una disminución del déficit de la balanza comercial de Paraguay e incluso en un escenario más optimista se lograría potenciar el superávit comercial con la UE.

Siguiendo con la evaluación de los estudios realizados, la conclusión más destacada de un documento elaborado por la CEPAL³ del año 2010, señala que existiría una relación comercial complementaria entre estas dos regiones. En un escenario de *liberalización total*, el MERCOSUR saldría beneficiado. El crecimiento del comercio induciría a un incremento positivo de la inversión pública y el consumo privado y una mayor demanda de inversión.

El PIB del MERCOSUR aumentaría en 4,6%, las exportaciones en 7,4% y las importaciones en 13,7%, todo esto con respecto al escenario base del año 2004. Según el estudio de la CEPAL, Paraguay es el país que experimentaría el mayor porcentaje de crecimiento en su nivel de producción de los cuatro países socios del MERCOSUR.

² *La agenda externa del MERCOSUR ¿se ajusta a las necesidades de Paraguay? Un enfoque de Equilibrio General*, Horacio Santander (2009).

³ *Quantitative assessment of a free trade agreement between MERCOSUR and the European Union*. Ivan Boyer y Andrés Schuschny (abril, 2010).

Escenario de completa liberación

Efectos sobre el PIB y el Comercio
(% de variación con respecto al escenario base 2004+)

	PIB	Exportaciones	Importaciones
Argentina	0.86	2.71	5.70
Brasil	6.43	9.50	17.00
Paraguay	11.61	11.49	14.71
Uruguay	5.77	4.52	6.64
MERCOSUR	4.58	7.41	13.69

Fuente: Quantitative assessment of a free trade agreement between MERCOSUR and the European Union, Ivan Boyer y Andrés Schuschny

Potencial exportador paraguayo

Utilizando un modelo denominado *Export Potential Map* desarrollado por el *International Trade Centre (ITC)*⁴ se concluye que Paraguay solo aprovecha el 54% de su potencial de exportación con la UE, mientras que el promedio de aprovechamiento a nivel MERCOSUR es del 73%. Es decir, el potencial de exportación no aprovechado por nuestro país se encuentra en torno a los USD 707 millones, equivalente a 1,7 % del PIB del año 2018⁵.

Comercio actual y potencial MERCOSUR-Unión Europea
En millones de USD (2019)

	Brasil	Argentina	Paraguay	Uruguay	MERCOSUR
Exportaciones actuales	42,163	9,211	827	844	53,045
Potencial sin explotar	13,900	4,100	707	668	19,375
% de aprovechamiento	75%	69%	54%	56%	73%

Fuente:

- ITC - TradeMAP para datos de exportación efectiva del año 2018.
<https://www.trademap.org/index.aspx?lang=es>
- ITC - ExportPotential MAP para cálculos de exportación potencial.
<https://exportpotential.intracen.org/es/exporters/gap-chart?whatMarker=a&what=a&fromMarker=i&toMarker=r&market=>

¿Qué significa esto? Que el acuerdo MERCOSUR-UE representa una oportunidad única e inmejorable para utilizar plenamente el potencial exportador de Paraguay. Nuestro país tiene un gran espacio para crecer en materia de exportaciones al bloque europeo y se espera que el acuerdo brinde una importante ventana de oportunidades para la producción nacional.

Los productos con mayor potencial de exportación de Paraguay a la UE son: residuos sólidos del aceite de soja, habas de soja, semillas y frutos oleaginosos, cueros plena flor, carne bovina refrigerada, maíz y juego de cables (para bujías de encendido). Entre otros productos con potencial se destacan: arroz, mantas de fibras sintéticas, bananas frescas/secas, botellas y frascos de plástico y semilla de sésamo.

En conclusión, el acuerdo MERCOSUR-UE representa un hito histórico no solo para la República del Paraguay sino también para el bloque regional y es una fuerte apuesta al libre comercio en un mundo cada vez más globalizado y con guerras comerciales. En definitiva, para la economía paraguaya se abre una oportunidad inmejorable para crecer, para potenciar y diversificar la estructura productiva nacional y para la inserción a las cadenas regionales y globales de valor.

18 de diciembre 2019

⁴ ITC es una agencia conjunta de las Naciones Unidas y la Organización Mundial del Comercio (OMC) que apoya el comercio sostenible e inclusivo en economías en desarrollo y emergentes.

⁵ PIB 2018, en millones de USD corrientes: 40.853 (Fuente: Banco Central del Paraguay).