



Ministerio de Hacienda  
Subsecretaría de Estado de  
Economía  
Dirección de Integración  
Departamento de Estrategias  
Comerciales e Integración

Mayo de 2016



# Informe Económico y Comercial

Federación de Rusia



## Informe Económico y Comercial Federación de Rusia

Mayo de 2016

Rusia, oficialmente llamado *Federación de Rusia*, es un estado Euroasiático. Con una superficie de 17.125.246 km<sup>2</sup> es el país más extenso del planeta; el 25 por ciento de su territorio se encuentra en el Continente Europeo, y el 75 por ciento del mismo, en Asia. El principal límite natural entre ambos continentes está representado por los Montes Urales. La superficie de Rusia equivale a la novena parte de la tierra firme del planeta.

Es miembro de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), Consejo de Europa (COE), Unión Económica Euroasiática (UEE), Organización para la Seguridad y Cooperación de Europa (OSCE), Comunidad de Estados Independientes (CEI), Organización del Tratado de la Seguridad Colectiva (OTSC), Unión Aduanera (Eurasia), G20, Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), Organización de Cooperación de Shanghái (OSC), BRICS, y es además miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU.

Tiene un total de 22.408 km de fronteras con 14 países, y cuenta con 37.653 km de costas, sobre los Océanos Ártico, Atlántico y Pacífico (que incluyen once mares<sup>1</sup>). Se encuentran además en territorio ruso el Mar Caspio y el Mar Negro, los cuales se consideran mares internos o *lagos endorreicos*.

Rusia tiene una población estimada de 143,8 millones de habitantes<sup>2</sup>, es el décimo país más poblado del mundo. Alrededor del 77 por ciento de la población vive en la parte europea del país, siendo la región más densamente poblada. La esperanza de vida al nacer es de 70 años, el Índice de Desarrollo Humano (IDH) es de 0,798<sup>3</sup>, y la incidencia de la pobreza es del 13,4 por ciento<sup>4</sup>.

El 74 por ciento de la población vive en centros urbanos. La ciudad más grande y más poblada es la capital, Moscú, con más de 12 millones de habitantes, seguida por San Petersburgo, Novosibirsk, Ekaterimburgo, Nizhni Novgorod, y Samara.

Para entender la Rusia contemporánea es necesario hacer un breve recorrido por su rica historia, la cual empezó en el Siglo IX, con la llegada de los eslavos orientales<sup>5</sup> a la zona de la actual Moscú. No obstante, el primer estado ruso se consolidó en el Siglo XIII, con la fundación del Principado de Moscú o Moscovia. En el siglo XVII se estableció una nueva dinastía, la Dinastía *Romanov*, que siguió la expansión territorial desde el Mar Báltico, pasando por Siberia hasta el Océano Pacífico, y fundó el Imperio Ruso.

La derrota en la Guerra Ruso-Japonesa de 1904 a 1905 contribuyó a la explosión de la Revolución de 1905, que dio lugar a la formación de un Parlamento e introdujo otras reformas. Posteriormente, las derrotas militares durante la Primera Guerra Mundial generó el estallido de la Revolución Bolchevique de Octubre de 1917, la cual derrocó a la dinastía imperial.

---

<sup>1</sup> Azov, Barents, Bering, Blanco, Chukchi, Japón, Kara, Laptev, Ojotsk, Pechora, y Siberia Oriental.

<sup>2</sup> Banco Mundial. (2014)

<sup>3</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2015)

<sup>4</sup> Banco Mundial. (2015)

<sup>5</sup> Grupo étnico que derivaría después en los rusos, ucranianos y bielorrusos.

Los comunistas, bajo el liderazgo de Vladimir Lenin, fundaron la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) en 1922, la cual fue un intento por llevar a la práctica los postulados marxistas. El férreo liderazgo de Joseph Stalin (1928-1953) fortaleció el gobierno comunista y la dominación rusa en la Unión Soviética.

Después de derrotar a Alemania junto con los Aliados en la Segunda Guerra Mundial (1939-1945), la Unión Soviética expandió su influencia en Europa del Este, y emergió como potencia mundial. La URSS fue el adversario de los Estados Unidos durante la Guerra Fría, que tuvo lugar de 1947 a 1991, año en que colapsó y se desintegró la Unión Soviética.

La transición de un sistema económico de planificación centralizada hacia un modelo capitalista durante el gobierno del presidente Boris Yeltsin (1991-1999) se caracterizó por una creciente inestabilidad. Este escenario sentó las bases para que Rusia optara por un modelo político de centralización del poder bajo el liderazgo de Vladimir Putin (2000-2008, 2012-presente).

Según el *Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe* (SELA)<sup>6</sup>, en la década de los 2000, coincidentemente con el primer periodo de Putin, la economía rusa registró un robusto crecimiento debido a factores tales como la estabilidad macroeconómica y política, los altos precios del petróleo, la fuerte demanda interna y el nuevo dinamismo de la iniciativa privada.

De acuerdo con la *Agencia Central de Inteligencia* (CIA)<sup>7</sup> de los Estados Unidos, el principal desafío que Rusia enfrenta en materia económica es el crecimiento que aún se sostiene en la explotación de las materias primas. Rusia a nivel mundial es uno de los mayores exportadores de petróleo, gas natural y aluminio.

Desde el colapso de la Unión Soviética, Rusia experimentó una serie de cambios profundos en el proceso de transición hacia una economía de mercado. No obstante, Rusia sigue siendo una economía predominantemente controlada por el Estado, con una alta concentración de la riqueza.

Las reformas económicas de los años 90 incluyeron la privatización de la mayor parte de la industria, con notables excepciones en los sectores de energía, transporte, banca, y defensa y producción de armamentos.

El PIB de Rusia es de alrededor de 1,861 billones de dólares a precios corrientes<sup>8</sup>, con un PIB per cápita de USD 13.220<sup>9</sup>, el cual es calificado como alto por el Banco Mundial. El PIB per cápita medido en términos de Paridad del Poder Adquisitivo (PPA) el PIB es de USD 23.700<sup>10</sup>.

La composición del PIB está dominada por el sector de los *servicios*, con 58,7 por ciento, seguido por la *industria*, con 35,8 por ciento de participación, y la *agricultura*, que aporta el 4,4 por ciento.

De acuerdo con la CIA, el sector *servicios* ocupa al 63 por ciento de la fuerza laboral, la *industria* ocupa el 28 por ciento, y la agricultura el 9 por ciento restante. La tasa de desempleo en el 2015 fue de 5,4 por ciento.

---

<sup>6</sup> El *Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe* es un organismo regional intergubernamental con sede en Caracas, Venezuela, creado en 1975, del cual participan 27 países de América Latina y el Caribe, entre ellos, Paraguay. El SELA está dirigido a promover un sistema de consulta y coordinación para concertar posiciones y estrategias comunes de América Latina y el Caribe en materia económica, así como impulsar la cooperación e integración de los países de la región.

<sup>7</sup> CIA World Factbook. (Marzo de 2016)

<sup>8</sup> Banco Mundial. (2014)

<sup>9</sup> Ídem

<sup>10</sup> CIA World Factbook. (2015)

Las industrias mineras y extractivas incluyen carbón, petróleo, gas natural, químicos y metales; la industria pesada incluye la producción de maquinarias para la construcción, aeronaves, vehículos espaciales, equipos de carretera y ferrocarriles, maquinarias agrícolas y tractores; la industria de la defensa se compone por la fabricación de radares, misiles, componentes electrónicos avanzados, y embarcaciones; la producción industrial general incluye equipos de comunicación, equipos de generación y transmisión de energía eléctrica, instrumentos médicos y científicos, productos duraderos, textiles, alimentos y artesanías.

Los principales productos de exportación son el petróleo y sus derivados, gas natural, metales, madera y sus manufacturas, productos químicos y una gran variedad de manufacturas del área de defensa. Los mayores destinos de sus exportaciones son los Países Bajos (14 por ciento), China (7,5 por ciento), Italia (7,4 por ciento), Alemania (7,4 por ciento), y Turquía (5 por ciento).

Los productos importados se componen principalmente de los siguientes rubros: maquinarias, vehículos, productos farmacéuticos, plásticos, metales semiprocessados, *carne vacuna*, frutas y semillas, instrumentos ópticos y médicos, hierro y acero. Las importaciones provienen mayormente de China (17,6 por ciento), Alemania (11,5 por ciento), Estados Unidos (6,6 por ciento), Italia (4,4 por ciento), Bielorrusia (4,2 por ciento) y Ucrania (4 por ciento).

De acuerdo con el *Fondo Monetario Internacional (FMI)*, la economía de Rusia creció a un promedio de 7 por ciento en el periodo 1998-2008 gracias al acelerado aumento de los precios del petróleo. No obstante, el modelo de crecimiento sustentado en la exportación de materias primas se agotó y Rusia se está enfrentando a una coyuntura poco favorable.

Además, una combinación de factores tales como la caída del precio del petróleo, sanciones internacionales y limitaciones estructurales arrastraron a Rusia a una recesión económica en el 2015, cuando el PIB cayó 3,7 por ciento<sup>11</sup>. De acuerdo con el FMI, se prevé que la recesión continuaría en el 2016, con una contracción del PIB del 1 por ciento.

De acuerdo con el *Banco Mundial*, la recuperación de Rusia se ve dificultada por el ambiente externo adverso, que además ha frenado el consumo interno y las inversiones.

Según la CIA, el gobierno ruso ha incrementado su apoyo a la sustitución de importaciones en un intento por diversificar la economía y reducir la dependencia de la actividad extractiva, entendiendo la misma como exportación de materias primas del sector energético.

El *Banco Mundial* señala que la política de respuesta del gobierno ruso ha facilitado la estabilización de la economía mediante la flexibilidad en la política monetaria. Esta flexibilidad monetaria permitió que el impacto fiscal del ajuste fuera menos severo que en otros países exportadores de petróleo.

Finalmente, el *Banco Mundial* asegura que Rusia tendría crecimiento de largo plazo de continuar con las reformas estructurales que permitan incrementar la confianza de los inversores. Entre los desafíos que debe enfrentar Rusia se mencionan el ambiente de negocios desfavorable por una pesada burocracia, los altos costos logísticos y de transporte, y las bajas expectativas de retorno de la inversión en los sectores no extractivos.

---

<sup>11</sup> FMI. Perspectivas de la Economía Global. (Enero de 2016)



## Relaciones Rusia-América Latina y el Caribe

El inicio de los vínculos entre Rusia y los países de América Latina y el Caribe (ALC) data de hace más de 180 años. De acuerdo con los registros, las relaciones diplomáticas bilaterales más antiguas entre Rusia y un país latinoamericano sería la establecida con Brasil en 1828, que fueron interrumpidas en dos ocasiones: en 1917, después de la Revolución de Octubre (restablecidas en 1945), y en 1947, como consecuencia del golpe militar en Brasil (restablecidas en 1961)<sup>12</sup>.

Se puede mencionar también que Rusia estableció relaciones con Uruguay en 1857, con Paraguay en 1862<sup>13</sup>, con Argentina en 1885, y con México en 1890. Es decir, las relaciones entre Rusia y América Latina se dieron inicio en el Siglo XIX, poco tiempo después de la conformación de los Estados Independientes de América Latina.

La desintegración de la Unión Soviética y la aparición de la Federación de Rusia provocaron fuertes cambios, no solo en la sociedad rusa sino también en su relacionamiento externo. En la década de los 90 Rusia disminuyó considerablemente su peso en la economía y el comercio internacional en comparación con el periodo de la Unión Soviética.

En este contexto, también se vieron afectados sus vínculos con Latinoamérica, especialmente con Cuba, país con el cual había construido una fuerte alianza político-estratégica, lo cual también impactó en el volumen comercial con América Latina.

El inicio del Siglo XXI marcó una nueva etapa en las relaciones entre Rusia y los países latinoamericanos, por dos grandes motivos. Por un lado, el aumento de los precios de las materias primas, la estabilización económica de Rusia, y su posicionamiento como potencia emergente, y la consecuente necesidad de expandir los mercados; y por otro lado, las expectativas del gobierno ruso de encontrar mayor apertura de Occidente hacia Rusia.

De acuerdo con el SELA, el comercio entre Rusia y América Latina se triplicó a partir de la década de los 2000, coincidente con el periodo de estabilización y crecimiento económico de Rusia. No obstante, menciona el SELA, si bien el comercio bilateral registró un aumento, el nivel de relacionamiento comercial entre Rusia y ALC sigue siendo bajo y con potencial de crecimiento.

Hasta el 2008 solo el 1,6 por ciento de las exportaciones totales de Rusia tuvieron como destino a los países de América Latina y el Caribe, mientras que el 3,4% de las importaciones de Rusia provinieron de ALC. No es de extrañar que las economías más grandes y de mayor desarrollo económico relativo fueran las que sacaron mejor provecho de las oportunidades comerciales, como Argentina, México y Brasil.

La Federación Rusa importa de la región latinoamericana principalmente plátanos, azúcar, *carne bovina* y *carne porcina*; mientras que el país euroasiático exporta mayormente a Latinoamérica productos químicos (fertilizantes), caucho, vehículos, maquinarias y armamentos, así como productos de alta tecnología, pero en menor medida.

---

<sup>12</sup> Brasil. Ministerio de Relaciones Exteriores

<sup>13</sup> Paraguay. Ministerio de Relaciones Exteriores

## **Relaciones bilaterales Rusia-Paraguay**

El primer contacto diplomático entre la República del Paraguay y la Federación Rusa data del año 1862, durante el gobierno del Presidente Francisco Solano López en Paraguay y el reinado del Zar Alejandro II en el Imperio Ruso. No obstante, las relaciones diplomáticas formales fueron establecidas en el año 1909.

Con la caída del régimen imperial ruso, las relaciones diplomáticas quedaron interrumpidas, las cuales fueron restablecidas el 14 de mayo de 1992, a través de sus respectivas misiones diplomáticas con sede en Montevideo, República Oriental del Uruguay.

A lo largo de las nuevas relaciones bilaterales, se dieron visitas oficiales de altas autoridades de ambas naciones. Entre las mismas destacan la visita del Ministro de Relaciones Exteriores de la Federación de Rusia al Paraguay, Embajador Sergei Lavrov, en el 2007; y la visita del Ministro de Relaciones Exteriores del Paraguay, Héctor Lacognata a la Federación Rusa en el 2010.

Durante estas visitas oficiales se han formalizado tres declaraciones conjuntas y seis acuerdos bilaterales que comprenden amistad y comercio, cooperación entre Academias Diplomáticas, supresión de visas a los pasaportes diplomáticos y oficiales rusos y paraguayos.

En el año 2013, ambos países firmaron un Acuerdo de Supresión de Visas de los Pasaportes Comunes, el cual fue suscrito por el Canciller de Paraguay, Embajador Eladio Loizaga, y por el Canciller de la Federación de Rusia, Embajador Sergei Lavrov, el 25 de septiembre de 2013, en la ciudad de Nueva York, en el marco del *68º Periodo de Sesiones de las Naciones Unidas*<sup>14</sup>.

Ambos gobiernos esperan que el acuerdo de supresión de visas incentive el turismo y los negocios en ambos países.

## **Relaciones comerciales Rusia-Paraguay**

Rusia es un importante socio para el Paraguay. En el 2015, el 12 por ciento de las exportaciones totales de Paraguay fueron destinados a la Federación de Rusia. Por otro lado, solo el 2 por ciento de las importaciones totales de Paraguay provinieron de la Federación Rusa<sup>15</sup>.

Entre los envíos de Paraguay a Rusia, del total de USD 759 millones, destacaron la soja y sus derivados (habas, porotos, semillas y frijoles), por valor de USD 382 millones, seguido de carne vacuna congelada, por valor de USD 336 millones<sup>16</sup>.

Por el lado de las importaciones, del total de USD 189 millones importados de Rusia, destacaron las compras de gasóleo (*"gasoil"*), por valor de USD 132 millones, seguido por fertilizantes (abonos minerales o químicos), por valor de USD 21 millones<sup>17</sup>.

---

<sup>14</sup> Paraguay. Ministerio de Relaciones Exteriores.

<sup>15</sup> Paraguay. Ministerio de Hacienda. Dirección de Integración. Reporte de Comercio Exterior. (Diciembre de 2015)

<sup>16</sup> Banco Central del Paraguay. Serie Detallada de Comercio Exterior. (Marzo de 2016)

<sup>17</sup> Ídem.

## Conclusión

La actual posición de Rusia como potencia emergente dentro de los BRICS, su calidad de miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU, sumado a su historia, y su poderío económico, que fue aumentando durante las primeras décadas del Siglo XXI, lo convierten en un jugador con un rol clave en el escenario internacional.

En materia comercial, con aproximadamente 144 millones de habitantes, un PIB per cápita alto dentro de los BRICS y con un poder adquisitivo creciente de su población, Rusia es un mercado atractivo para los países de América Latina y el Caribe. Asimismo, América Latina, con aproximadamente 500 millones de habitantes, es también un mercado atractivo para las exportaciones de Rusia.

Si bien el peso relativo del intercambio comercial de América Latina con China sigue siendo mayor, Rusia, de llevar a cabo reformas estructurales que le permita exportar mayor cantidad de bienes manufacturados, podría convertirse en socio estratégico para los países latinoamericanos.

Teniendo en cuenta que Rusia impuso un veto a las importaciones de productos provenientes de Estados Unidos, la Unión Europea, Canadá, Australia, Noruega y Turquía en respuesta al paquete de sanciones que Occidente impuso a Rusia debido al conflicto en Ucrania, América Latina podría aprovechar una oportunidad sin precedentes para posicionar sus productos alimentarios en el mercado ruso<sup>18</sup>.

Entre los productos vetados se encuentran carne, embutidos, pescado, frutas y hortalizas, y productos lácteos. Cabe mencionar que para noviembre de 2015 Brasil aumentó en 25 por ciento sus exportaciones a Rusia<sup>19</sup>, entre los que se destacan productos alimenticios.

El SELA también indica que los países de América Latina y el Caribe mantienen superávit comercial con Rusia. Este escenario no es diferente para Paraguay, que en el 2015 tuvo un superávit comercial de más de USD 500 millones.

Finalmente, se puede decir que el veto por parte de Rusia a las importaciones de alimentos desde los países que le impusieron sanciones económicas genera un escenario favorable para la exportación de otras regiones productoras de alimentos, como es el caso de América Latina. En este contexto, Paraguay podría explorar la posibilidad de aumentar la canasta exportadora a Rusia.

Asimismo, Paraguay podría sacar ventaja del nuevo Acuerdo de Supresión de Visas para Pasaportes Comunes firmado por ambos países en el 2013, para de este modo promover las inversiones y el turismo recíprocos.

\*\*\*

---

<sup>18</sup> Un especial agradecimiento a la Sra. Alina Shcherbakova, de la Universidad Nacional de Investigación “Higher School of Economics” de Moscú, por sus comentarios a este documento.

<sup>19</sup> Agencia de noticias “Sputnik”